



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L. 704, 673, 1. 29. 11. 2022.

Nr. 13015/2022  
25. NOV. 2022

L 709, 668  
L 732.  
Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,**  
**SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 22 noiembrie 2022

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**

1. **Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII - a - zone cu resurse turistice (Plx. 418/2022, L. 704/2022);**
- L 673/2022 2. **Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (1) al art. 4 din Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940 (Bp. 574/2022);**
- L 709/2022 3. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 5 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 602/2022);**
- L 668/2022 4. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 584/2022);**
- L 732/2022 5. **Propunerea legislativă pentru transparența conducerii institutelor naționale de cercetare-dezvoltare prin completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative (Bp. 615/2022).**

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 688 / 29.11.2022

**Doamnă vicepreședinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*, inițiată de domnul deputat neafiliat Antonel Tănase împreună cu un grup de parlamentari neafiliați (**Bp.584/2022**).

### **I. Principalele reglementări**

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul eliminării subvenției de la bugetul de stat din categoria surselor de finanțare a partidelor politice.

### **II. Observații**

1. Precizăm că, astfel cum este statuat de art. 8 din *Constituția României*, pluralismul în societatea românească este o condiție și o garanție a democrației constituționale, iar partidele politice au rolul de a contribui la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor. Prin urmare, considerăm că orice discuție cu privire la îndeplinirea rolului constituțional al partidelor politice nu poate face abstracție de existența resurselor financiare necesare desfășurării activităților acestora.

În acest context arătăm că *Legea nr. 334/2006* reține următoarele principii care guvernează finanțarea activității partidelor politice: *principiul legalității; principiul egalității de șanse; principiul*

*transparenței veniturilor și cheltuielilor; principiul independenței partidelor politice și a candidaților față de finanțatori; principiul integrității competiției politice și electorale.*

Legea menționată a reglementat două surse principale de finanțare, respectiv finanțarea privată (cotizații; donații, legate și alte liberalități; venituri provenite din activități proprii; împrumuturi în bani de la persoane fizice și juridice) și finanțarea publică (subvenții de la bugetul de stat).

Pentru a da eficiență principiului independenței partidelor politice față de finanțatori, legiuitorul a impus o serie de restricții cu privire la sursele de finanțare privată (cum ar fi, spre exemplu, limitarea sumei cotizațiilor plătite într-un an de un membru de partid, impunerea de limite maxime pentru donațiile sau împrumuturile primite fie de la persoane fizice, fie de la persoane juridice, etc.) și a permis acordarea de sume de la bugetul de stat partidelor politice care îndeplinesc criteriile privind numărul de voturi primite la alegerile generale pentru Camera Deputaților și Senat și la alegerile generale pentru autoritățile administrației publice locale.

În ultimii ani, ca efect al adoptării legislației specifice, s-a observat creșterea gradului de independență a partidelor politice, creșterea gradului de transparență cu privire la veniturile și cheltuielile realizate de partidele politice, precum și scăderea faptelor de corupție asociate domeniului, motiv pentru care considerăm că o diminuare ori anulare a sumelor acordate partidelor politice de la bugetul de stat ar putea avea un impact negativ asupra acestor indicatori.

Suplimentar, atragem atenția asupra faptului că mecanismul de subvenționare a partidelor politice stabilit de *Legea nr. 334/2006*, are, de asemenea, rolul de a încuraja participarea femeilor la procesele electorale, în postura de candidați la funcțiile alese. Astfel, art. 18 alin. (2) din lege prevede că *„Suma alocată anual partidelor politice de la bugetul de stat este de cel puțin 0,01% și de cel mult 0,04% din produsul intern brut. Pentru partidele politice care promovează femei pe listele electorale, pe locuri eligibile, suma alocată de la bugetul de stat va fi majorată dublu proporțional cu numărul mandatelor obținute în alegeri de candidații femei.”*

2. Prin raportare la intervenția legislativă preconizată, învederăm că România a fost evaluată în cadrul celei de-a treia runde de evaluare GRECO pe tema *“Transparența finanțării partidelor politice”*, nefiind formulată vreo recomandare cu privire la acordarea subvențiilor de la

bugetul de stat. Cu toate acestea, arătăm că abordarea promovată de Consiliul Europei încurajează sprijinul acordat de stat partidelor politice, inclusiv când acesta are natura financiară, în considerarea rolului potențial al mecanismelor de sprijin public de a preveni corupția. În susținerea celor afirmate menționăm:

a) Recomandarea (2003)4 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei privind regulile comune împotriva corupției în materia finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale potrivit căreia "Art. 1 (...) Statul trebuie să asigure sprijin partidelor politice. Sprijinul trebuie limitat la contribuții rezonabile. Sprijinul acordat de stat poate fi financiar(...)";

b) Linii directoare privind reglementarea partidelor politice (*Guidelines on Political Party Regulation - Second edition*) document al OSCE și al Comisiei de la Veneția adoptat în decembrie 2020, relevante fiind următoarele paragrafe de la *Partea a IV-a – Finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale*:

„232. *Public funding and its requisite regulations, including those related to spending limits, disclosure and impartial enforcement, have been designed and adopted in many states as a potential means to support political parties in the important role they play, prevent corruption and remove undue reliance on private donors. Such systems of funding should also aim to ensure that all parties, including opposition parties, small parties and new parties, are able to compete in elections in accordance with the principle of equal opportunities, thereby strengthening political pluralism and helping to ensure the proper functioning of democratic institutions. Generally, legislation should attempt to create a balance between public and private contributions as sources of funding for political parties. In no case should the allocation of public funding limit or interfere with a political party's independence. (...)*

*234. If the state financially supports political parties, it should do so on the basis of clear and explicit legal authorisation. The allocation of public money to political parties is often considered essential for demonstrating respect for the principle of equal opportunities for all parties and candidates, particularly where the funding mechanism includes special provisions for women, persons with disabilities and minorities. Where financial support is provided to parties, relevant legislation should develop clear eligibility and allocation criteria. Public funds should be allocated to recipients in an objective and unbiased manner.”*

Rolul celei de-a treia runde de evaluare GRECO a fost acela de a evalua legislația națională și de a sprijini autoritățile române din perspectiva transparentizării veniturilor partidelor politice. Existența prevederilor referitoare la acordarea subvențiilor de la bugetul de stat în *Legea nr. 334/2006* a fost apreciată de autoritățile române, în cadrul procesului de evaluare, ca instrument cu efect pozitiv asupra reducerii costurilor ascunse ale partidelor politice.

Totodată, precizăm că una din măsurile prevăzute în *Strategia Națională Anticorupție 2021- 2025* aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 1.269/2021*<sup>1</sup> vizează modificarea criteriilor de acordare a subvențiilor de la bugetul de stat, implementarea documentului strategic fiind jalon în Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR): „*Măsura 5 Obiectiv strategic 4.6 - Modificarea criteriilor de acordare a subvențiilor de la bugetul de stat pentru activitatea partidelor politice, în vederea extinderii ariei de acordare a acestora și în cazul partidelor politice care, deși nu au obținut mandate în Parlament sau în consiliile județene, beneficiază de un grad de reprezentativitate semnificativ*”.

3. Considerăm că doar Parlamentul României, în calitate de unică autoritate legiuitoare a țării, se poate pronunța cu privire la oportunitatea eliminării subvențiilor de la bugetul de stat pentru partidele și formațiunile politice.

Mai arătăm că în acest moment, se află în procedură legislativă și alte propuneri legislative care au ca obiect modificarea cuantumului subvențiilor de la bugetul de stat (*Bp. 477/2022 - Propunerea legislativă pentru modificarea art. 18 alin. (2) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*) sau eliminarea acesteia (*B30/2020 - Propunerea legislativă pentru abrogarea unor dispoziții legale în domeniul subvenționării partidelor politice din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*), în opinia noastră fiind necesar ca acestea să fie analizate împreună. De asemenea, precizăm că Parlamentul României a respins o altă propunere legislativă ce avea un obiect similar celei prezente, respectiv eliminarea posibilității acordării subvențiilor de la bugetul de stat (*Plx. 249/2021 – propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*).

---

<sup>1</sup> privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acestei

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Nicolae-Ionel CIUCĂ**

**PRIM-MINISTRU**



**Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU**  
**Vicepreședintele Senatului**